



RAAD VOOR HET OPENBAAR BESTUUR

Adviesrapport Goede ondersteuning, sterke democratie

Productie 2.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties moet normen stellen over ondersteuning van gemeenteraden en provinciale staten. Het gaat daarbij onder meer over de onafhankelijke positie van de griffier en het normeren van een ondergrens voor rekenkamers. Dat adviseert de Raad voor het Openbaar Bestuur in zijn advies 'Goede ondersteuning, sterke democratie' dat op verzoek van de minister is uitgebracht.

De Raad vindt ook dat er meer duidelijkheid moet komen over het verlenen van ambtelijke bijstand aan de gemeenteraad of provinciale staten, en dat het principe van fractievergoeding opnieuw moet worden doordacht.

Download 'Goede ondersteuning, sterke democratie. Over de ondersteuning van decentrale volksvertegenwoordigingen'

1/2

PDF document | 54 pagina's | 724 kB

Publicatie | 05-11-2020

1-4

Download 'Paper Jos Hessels'

2/2

PDF document | 12 pagina's | 325 kB

Publicatie | 05-11-2020

Taken zwaarder en complexer

De Raad signaleert dat het werk van decentrale volksvertegenwoordigers de afgelopen jaren flink is verzwaard. Denk aan decentralisaties in het sociale domein maar ook aan vraagstukken van klimaat, stikstof of energietransitie. Taken zijn complexer en samenwerking is ingewikkelder, omdat er meerdere partijen aan tafel zitten. Meer werk dus, waarbij de ondersteuning is achtergebleven.

Ondersteuning decentraal bestuur

Uit de analyse die de Raad maakte, blijkt dat er grote verlegenheid is bij gemeenteraden en provinciale staten om in zichzelf en in de eigen ondersteuning te investeren. Raadslid of Statenlid is lekenbestuur. Dat moet ook zo blijven en dus verdienen zij de beste ondersteuning. De minister kan hieraan een impuls geven door dwingender dan nu te sturen op de ondersteuning van het decentrale bestuur.

Verder onderzoek naar omvang middelen

De Raad adviseert dat de minister nader onderzoek laat doen naar de omvang van de middelen die nodig zijn om aan de normen te voldoen. Als de normen leiden tot een wijziging van de taken of activiteiten van gemeenten of provincies, moet de minister volgens de regels van de Financiële-verhoudingswet aangeven hoe gemeenten of provincies dat kunnen bekostigen. Als uit het onderzoek blijkt dat de eigen middelen van gemeenten of provincies niet toereikend zijn, adviseert de Raad dat de minister middelen daarvoor beschikbaar stelt.

2-4

Naleving normen stimuleren

Tenslotte adviseert de Raad de minister om te stimuleren dat de normen worden nageleefd. Burgemeesters en commissarissen van de Koning zijn bij uitstek in staat om als voorzitter van de gemeenteraad of provinciale staten sturing te geven aan ondersteuning. De driehoek met de griffier en gemeente- of provinciesecretaris kan daarbij een grote rol spelen.

Ondersteuning is geen luxe of bijzaak

De minister kan dit allemaal niet alleen. Decentrale volksvertegenwoordigingen moeten ook zelf meer verantwoordelijkheid nemen om werk te maken van ondersteuning. Zo zou er beter gebruik gemaakt kunnen worden van het wettelijk instrumentarium voor ondersteuning.

Ondersteuning is geen luxe of bijzaak maar een essentiële voorwaarde voor het functioneren van een volksvertegenwoordiger en voor een sterke democratie.

Noot bij dit advies

Bij dit advies is een paper gevoegd van Jos Hessels, burgemeester van Echt-Susteren. De heer Hessels heeft aan de Raad uitzonderlijk veel input geleverd aan dit advies. Hij promoveerde in 2018 op een onderzoek naar ondersteuning van de gemeenteraad en was bereid om op eigen titel voor de Raad een paper over dit onderwerp te schrijven.

Toelichting op het advies door ROB-raadslid

Huri Sahin

3-4

00:00

03:08

In de media

➤ [ROB: 'Goed openbaar bestuur is niet gratis'](#), Binnenlands Bestuur, 5 november 2020

➤ [Normen minimale ondersteuning raad vraagt actie van minister](#), Nederlandse Vereniging voor Raadsleden, 5 november 2020

➤ [Raad voor het Openbaar Bestuur adviseert: Betere ondersteuning van leden Gemeenteraad en Provinciale Staten is nodig](#), Stichting Beroepseer, 5 november 2020

Adviesaanvraag

➤ [Adviesaanvraag Ondersteuning decentrale volksvertegenwoordigingen](#)

In haar brief van 26 juni 2020 vraagt de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) aan de Raad advies over ...

Brief | 26-06-2020

4-4